



“AMBULUA”
Luz que ilumina mi Pensar



OXFAM
Colombia



LANKIDETZARAKO ETA
ELKARTASUNERAKO
EUSKAL AGENTZIA
AGENCIA VASCA DE
COOPERACION Y
SOLIDARIDAD



EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

ANÁLISIS DE PROTECCIÓN BASADO EN COMUNIDAD EN EL MUNICIPIO DE BUENAVENTURA, VALLE DEL CAUCA, COLOMBIA.

Resumen

Este documento sistematiza los hallazgos obtenidos en los espacios de análisis de protección desarrollados por líderes y lideresas de Buenaventura, en articulación con Ambulua y Oxfam Colombia. Estos espacios permitieron identificar colectivamente los riesgos, amenazas y situaciones que afectan la protección de las comunidades, visibilizar las dinámicas que vulneran sus derechos en el marco de la crisis humanitaria, y proponer acciones para prevenir, mitigar y responder a dichos riesgos desde un enfoque comunitario y con perspectiva diferencial. Este análisis se basó en metodologías participativas que hicieron posible reconocer las capacidades locales y fortalecer los mecanismos de autoprotección presentes en el territorio.

1. Contexto local.

Buenaventura, Distrito Especial, Industrial, Portuario, Biodiverso y Ecoturístico, está ubicada en bahía del Océano Pacífico, situada al occidente del departamento del Valle del Cauca, Colombia. Con una extensión territorial 6.078 kilómetros cuadrados con comunidades étnicas rurales dispersas, lo que la hace el municipio de mayor extensión territorial del Valle del Cauca. La población de Buenaventura, La población de Buenaventura corresponde a 432,501 habitantes¹, donde 398,624 habitantes (92,2%) se encuentran en el área urbana y 33,877 habitantes (7,8%) se encuentran en el área rural. El 88,5% de la población es afrodescendiente, el 0,9% es indígena y el 10,6% es blanco-mestiza, lo que caracteriza a Buenaventura como un territorio étnico. El 51,4% son mujeres y el 48,6% son hombres.

Buenaventura es el principal puerto de Colombia y tiene un terminal marítimo especializado de graneles sólidos que moviliza el 70% del comercio exterior, siendo un punto estratégico para la entrada de bienes necesarios para la industria y el consumo. Sin embargo, la nación le transfiere un 2% de lo que genera la actividad portuaria en dividendos. Es decir, la llamada prosperidad económica del puerto no es equiparable con la inversión social que requieren el Distrito y sus habitantes para enfrentar la pobreza, las condiciones de vulnerabilidad y las amenazas a las que se ven expuestas.

Buenaventura enfrenta un incremento del conflicto armado y de la violencia, vinculada a la presencia y control territorial de diferentes actores y grupos armados no estatales (GANE), entre ellos el Ejército de Liberación Nacional (ELN), las disidencias de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), el Clan del Golfo, Los Shottas y Los Espartanos. Estos actores ejercen un control territorial significativo, donde disputan el control de economías ilegales, incluyendo el narcotráfico y la minería por medio de la extorsión, amenaza, el confinamiento, desplazamiento forzado, violencia sexual y basada en género, y reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas y adolescentes.

¹ Censo Nacional de Población y Vivienda 2018 – DANE. Consultado en: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivienda-2018>.



“AMBULUA”
Luz que ilumina mi Pensar



OXFAM
Colombia



LANKIDETZARAKO ETA
ELKARTASUNERAKO
EUSKAL AGENTZIA
AGENCIA VASCA DE
COOPERACION Y
SOLIDARIDAD



EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

A pesar de los esfuerzos del gobierno nacional por avanzar en la política de Paz Total, los espacios de conversación socio-jurídica y los acuerdos de tregua en Buenaventura presentan una implementación débil y desarticulada, tanto en zonas urbanas como rurales. En consecuencia, los homicidios y la extorsión persisten y se agravan. En el primer trimestre de 2025, mientras los homicidios aumentaron en comparación con el mismo período de 2024², la extorsión continúa siendo una de las principales economías ilegales en Buenaventura con impactos como el cierre de 200 establecimientos comerciales durante el primer trimestre del año 2025, según el reporte emitido por Cámara de Comercio de Buenaventura.

Como una manera de enfrentar estos riesgos las mujeres de Buenaventura se han congregado en espacios de participación política, especialmente los que se derivan de los Consejos Comunitarios de Comunidades Negras, las Asociaciones de Cabildos Indígenas, las Juntas de Acción Comunal, el Movimiento del Paro Cívico, y espacios articuladores gestionados desde la institucionalidad como la Consultiva de Mujeres, acompañada por la Secretaría de la Mujer de Buenaventura.

2. Amenazas.

2.1 Violencia Basada en Género (VBG).

La violencia basada en género (VBG) constituye una de las expresiones más persistentes, sistemáticas y graves de violencia en el contexto de la crisis humanitaria que enfrenta Buenaventura. Esta problemática está estrechamente ligada al control territorial ejercido por grupos armados no estatales y estructuras criminales, en un entorno marcado por la presencia estatal debilitada y profundas dinámicas de discriminación estructural.

De acuerdo con el documento del Observatorio de Género del Valle del Cauca³, entre enero y abril del periodo 2024–2025 se registró un aumento del 52 % en los homicidios dolosos contra mujeres, pasando de 31 a 47 casos. En ese mismo lapso, se reportaron al menos 118 casos de violencia sexual en el Distrito, varios de ellos ocurridos en zonas con alta presencia de estructuras criminales y mayoritariamente en niñas y adolescentes. El subregistro y la poca uniformidad en las cifras no dan cuenta de la magnitud del fenómeno y evidencian un patrón sistemático.

A nivel institucional, Buenaventura ha logrado avances significativos en la respuesta a la violencia basada en género. Entre ellos, se destaca la actualización de la ruta de atención a VBG en marzo de 2025 y la implementación de mesas de género⁴. Sin embargo, estos esfuerzos también han evidenciado las limitaciones estructurales que persisten para abordar de manera efectiva esta problemática: la información y educación disponible

² Fundación Pares y Vivamos Humanos. (2025). La paz ¿cómo vamos? Consultado en: <https://www.pares.com.co/post/informe-la-paz-c%C3%B3mo-vamos-radiograf%C3%ADa-de-los-procesos-de-di%C3%A1logo-de-paz-en-colombia-entre-2022-20>.

³ Informe de VBG del Valle del Cauca. Consultado en: https://ogen.valledelcauca.gov.co/storage/Cientes/Gobernacion/OGEN/imagenes/contenidos/1111387-ogen.pdf?utm_source=chatgpt.com.

⁴ Actualizan la ruta de VBG en Buenaventura. Consultado en: <https://www.buenaventura.gov.co/articulos/actualizan-la-ruta-de-atencion-para-mujeres-victimas-de-violencias-basadas-en-genero-en-buenaventura>.

continúa siendo fragmentada e inaccesible, la articulación entre las entidades responsables es limitada y la oferta de servicios psicosociales y jurídicos es escasa, especialmente en los barrios más afectados por la violencia. Adicionalmente, se han identificado dinámicas de revictimización dentro de las rutas de atención y pocas garantías de reparación, donde las mujeres deben relatar sus experiencias en múltiples ocasiones sin recibir una respuesta integral, lo que incrementa el riesgo de represalias por parte de los agresores o GANE.

Las mujeres, adolescentes y niñas afrodescendientes, son quienes enfrentan los mayores riesgos de VBG en Buenaventura, especialmente en zonas como La Playita, Lleras, y el oriente de la ciudad. Las formas de violencia incluyen abuso sexual, explotación sexual comercial, violencia intrafamiliar e instrumentalización de niñas y adolescentes para el transporte de armas y/o drogas, en contextos de control territorial. Las barreras de acceso a la justicia, el miedo a represalias, el estigma social, la desconfianza en las instituciones y la ausencia de protección efectiva continúan dificultando las denuncias y el acompañamiento a las sobrevivientes. El abordaje de la VBG en Buenaventura requiere un enfoque de protección integral, con mecanismos de prevención comunitaria, sensibilización, fortalecimiento de las instituciones locales, presencia efectiva del Estado y acompañamiento psicosocial con enfoque étnico y de género.

2.2 Reclutamiento, uso y utilización de niños, niñas y adolescentes (NNA).

El reclutamiento forzado, uso y utilización de niñas, niños, adolescentes (NNA) por parte de grupos armados y estructuras criminales en Buenaventura constituye una grave vulneración de los derechos humanos. La presencia de GANE ha consolidado un entorno de riesgo, especialmente en zonas urbanas periféricas como los barrios Lleras, Pueblo Nuevo y La Playita y áreas rurales como Bajo Calima, donde la pobreza estructural, la deserción escolar, el desempleo juvenil, la alta demanda de labores del cuidado, la violencia basada en género y la débil presencia institucional agravan la situación de vulnerabilidad.

Durante el primer semestre de 2025, el Observatorio de Derechos Humanos de la Defensoría del Pueblo situó al distrito de Buenaventura entre los cinco territorios con mayor riesgo de reclutamiento forzado en el suroccidente del país⁵. En este período, organizaciones humanitarias alertaron sobre la intensificación del fenómeno, señalando nuevas formas de captación de adolescentes entre los 10 y 19 años mediante el uso de redes sociales, fiestas, vínculos afectivos, consumo de sustancias psicoactivas y promesas de dinero fácil. Esta estrategia de seducción simbólica ha normalizado el fenómeno del reclutamiento, uso y utilización entre la población joven y ha generado un posicionamiento e influencia territorial de los grupos armados⁶ que no se reconoce como un acto delictivo entre la población.

⁵ Defensoría advierte sobre reclutamiento de niñas, niños y adolescentes en Colombia. Consultado en: <https://www.defensoria.gov.co/-/defensor%20C3%ADa-advierte-sobre-reclutamiento-de-ni%C3%B1as-ni%C3%B1os-y-adolescentes>.

⁶ Retos Humanitarios 2025- Colombia (CICR). Consultado en: <https://www.icrc.org/sites/default/files/2025-03/Balance%20Humanitario%20versi%C3%B3n%20digital%202025.pdf>.



“AMBULUA”
Luz que ilumina mi Pensar



OXFAM
Colombia



LANKIDETZARAKO ETA
ELKARTASUNERAKO
EUSKAL AGENTZIA
AGENCIA VASCA DE
COOPERACION Y
SOLIDARIDAD



EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

En marzo 2025, los Shottas y los Espartanos firman un acuerdo en el cual se comprometen a no reclutar, usar ni utilizar NNA en tareas relacionadas a la violencia; además de un respeto los entornos escolares, deportivos y de salud. Sin embargo, este pacto no ha sido respetado por las estructuras armadas.

Si bien no se cuenta con información exacta y actualizada del número de casos, debido al subregistro existente y el temor de declaración por las posibles represalias, el fenómeno de reclutamiento es cada vez más visible en los ámbitos institucionales y comunitarios en Buenaventura. Especialmente se ha evidenciado que las instituciones educativas tanto de las áreas urbanas como rurales han registrado eventos de ataques, tráfico de drogas y armas, y amenazas que revelan el grave riesgo al que están expuestos los NNA, en estos espacios que deberían funcionar como lugares de protección⁷. El reclutamiento de niñas y adolescentes mujeres reviste especial gravedad, pues además del riesgo de ser instrumentalizadas en actividades armadas, muchas son víctimas de violencia sexual, explotación y coerción afectiva.

La respuesta ante el reclutamiento, uso y utilización debe centrarse en la creación y fortalecimiento de espacios de protección como centros juveniles para la cultura, la recreación y el deporte, el acceso a programas de empleabilidad y emprendimiento, atención psicosocial, y sensibilización para el NNA sobre la temática.

2.3 Desplazamiento forzado.

Buenaventura por su posición geoestratégica se ubica como el municipio de Colombia con mayor ocurrencia y declaración de desplazamiento forzado individual con 80,914 víctimas (de las cuales 67.814 declararon) entre el 1 de enero de 2021 al 30 de septiembre de 2024ⁱ. Para el mismo periodo de tiempo, la ocurrencia de desplazamiento masivo ubica al Distrito como el segundo municipio del país con mayor ocurrencia con 20.130 víctimas acumuladas (de las cuales 22.918 declararon). Estos desplazamientos incluyen tanto movimientos intraurbanos, especialmente en las comunas 1, 5, 6, 7, 8, 10 y 12 como llegadas del área rural del municipio y de otros municipios aledaños, ya que históricamente Buenaventura también ha sido uno de los municipios con mayor recepción de víctimas de desplazamiento junto a Bogotá y Cali⁸.

El desplazamiento intraurbano tiene sus principales causas en amenazas, extorsión, homicidios, desapariciones, reclutamiento forzado, utilización de NNA, y confinamiento, ya que en todas las comunas de la zona urbana se registra la presencia de por lo menos algún actor armado. Si bien se ha realizado un proceso de acuerdo de no agresión entre los principales grupos criminales presentes en el municipio – Los Shottas y Los Espartanos- en el marco del proceso de la paz total, el final de la tregua ha significado una agravación de la crisis humanitaria, incluyendo el aumento de homicidios, confinamientos y

⁷ Boletín de Monitoreo 31, niñez y conflicto armado en Colombia. Consultado en: <https://coalico.org/wp-content/uploads/2024/09/Boletin-No.-31-ONCA.pdf>.

⁸ Informe de Desplazamiento Forzado. Consultado en: <https://datos paz.unidad victimas.gov.co/archivos/datosPaz/informes/IDDF2023.pdf>



- Desarrollar planes comunitarios de contingencia para mitigar el desplazamiento intraurbano y el confinamiento armado, integrando herramientas de acción colectiva, protocolos de emergencia y acuerdos desde lo local. Estos deben construirse con las comunidades, no sobre ellas.
 - Brindar apoyo estructural a las organizaciones lideradas por mujeres, jóvenes, con enfoque étnico que durante años han sostenido el tejido comunitario pese al abandono estatal. Esto implica no solo financiar proyectos, sino habilitar su participación incidente en comités de justicia transicional, mesas locales de paz, consejos comunitarios y procesos de formulación de política pública.
 - Articular las estrategias institucionales de respuesta humanitaria con las agendas comunitarias existentes, superando enfoques fragmentados, verticales o asistencialistas. La protección no puede entenderse únicamente como entregas de servicios, sino como una acción corresponsable entre Estado, sociedad civil, cooperación y comunidades.
-